

Formato para la Difusión de los Resultados de las Evaluaciones

1. Descripción de la evaluación

1.1 Nombre de la evaluación: Evaluación Específica del Destino y Uso de los Recursos del Fondo de Infraestructura Social Municipal para el año 2013. Comalcalco Tabasco.

1.2 Fecha de inicio de la evaluación (dd/mm/aaaa): 18 /08/ 2015

1.3 Fecha de término de la evaluación (dd/mm/aaaa): 24 /11/ 2015

1.4 Nombre de la persona responsable de darle seguimiento a la evaluación y nombre de la unidad administrativa a la que pertenece:

Nombre:	Lic. Carlota Romero Rodríguez	Unidad administrativa:	Dirección de Programación
---------	-------------------------------	------------------------	---------------------------

1.5 Objetivo general de la evaluación:

Analizar si la orientación de los recursos del FISM hacia los destinos y usos responde a lo previsto en las disposiciones normativas aplicables.

1.6 Objetivos específicos de la evaluación:

- Analizar si la inversión de los recursos está orientada a atender las carencias sociales.
- Valorar si la inversión de los recursos del Fondo se hizo considerando una adecuada focalización territorial; teniendo como referencia las condiciones de rezago social de las localidades.
- Analizar si la inversión de los recursos del Fondo se realizó conforme a una adecuada orientación hacia obras, proyectos o servicios prioritarios.
- Determinar si la inversión de los recursos contribuye a los objetivos estratégicos de la política pública en materia de reducción de algunos aspectos de la pobreza extrema.

1.7 Metodología utilizada en la evaluación:

Para evaluar el Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM), se consideró lo establecido en el numeral décimo sexto de los "Lineamientos Generales para la Evaluación de los Programas Federales de la Administración Pública Federal", en el cual se detallan los tipos de evaluación que pueden llevarse a cabo y entre los cuales se encuentra el tipo "Evaluación específica" definida en el apartado "I" inciso "e" de dicho numeral. Con base en ello, se determinó en el Programa Anual de Evaluación (PAE) 2015 del municipio, **el desarrollo de una evaluación específica del destino y uso de los recursos del fondo**, conforme a lo señalado en el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF).

La evaluación sobre la aplicación de los recursos se refiere a la valoración de la pertinencia de la inversión pública del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal, conforme lo mandata la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) publicada el 12 de diciembre de 2011.

Cumpliendo con ello, Tecnología Social para el Desarrollo (TECSO), tomando en cuenta que es una evaluación específica, desarrolló la evaluación del destino y uso de los recursos, que se refiere a la valoración de la pertinencia de la inversión pública del FISM, en dos aspectos:

El destino territorial, valorando para ello el nivel en que la inversión del Fondo se haya realizado en zonas de atención prioritaria, considerando para ello: áreas urbanas específicas y localidades rurales con rezago social y población en pobreza extrema como lo especifica el artículo 33 de la LCF.

El uso de la inversión en el tipo de obras señaladas en el inciso "a" del artículo 33 de la LCF, evaluando su contribución a mejorar algunas de las carencias sociales que inciden en el rezago social y la pobreza extrema. Es así que el análisis se realizará sobre el grado de focalización de la inversión del FISM en dos vertientes, "Destino territorial" y "Uso de los recursos en obras prioritarias"

Los elementos normativos que fueron puestos como parámetros y puntos de referencia para analizar los grados de focalización son los siguientes:

Las obras, acciones sociales básicas e inversiones indicadas en el inciso "a" del artículo 33 de la LCF.

Las variables de carencia social.

Las Funciones y servicios que tienen a su cargo los municipios por mandato Constitucional.

Los grados de rezago social resultantes para cada una de las localidades del municipio.

Los Indicadores de Desempeño del FISM establecidos por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Instrumentos de recolección de información:

Cuestionarios Entrevistas Formatos Otros Especifique: Anexos presentados en los TDR CONEVAL adaptados por TECSO.

Descripción de las técnicas y modelos utilizados:

De acuerdo con los Términos de Referencia (TDR'S) establecidos por la dependencia, se realizó un análisis de gabinete que contrasta la información de la demanda de las obras a realizar con indicadores e información oficial de CONEVAL, INEGI, SHCP, entre otros.

Este análisis de la focalización se realizó con base en la consistencia de indicadores para valorar el grado de pertinencia de las inversión conforme en los dispuesto en la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) en dos dimensiones:

Para valorar la pertinencia en la focalización territorial de la inversión se utilizaron los siguientes indicadores:

- Porcentaje de recursos invertidos por localidad según su grado de rezago social
- Inversión de recursos per cápita según el grado de rezago social de las localidades
- Proporción de inversión per cápita entre los dos grados extremos de rezago social

Con ellas se medirán si la inversión se intensifico en los territorios con mayor rezago social.

Para la valoración de la focalización según la prioridad de la inversión de las obras se utilizaron los siguientes indicadores contruidos por TECSO y los solicitados por la SHCP a través del PASH y que en su conjunto son:

- Porcentaje de Inversión ejercida en obras, proyectos o servicios prioritarios asociada al grado de rezago social.
- Inversión prioritaria per cápita asociada al grado de rezago social.
- Inversión NO prioritaria per cápita asociada al grado de rezago social.
- Proporcionalidad de la inversión per cápita en obras o proyectos prioritarios entre los grados de rezago social mayor y menor.
- Proporcionalidad de la inversión per cápita en obras o proyectos NO prioritarios entre los grados de rezago social mayor y menor.
- Nivel de priorización de la inversión de los recursos del FISM-2013 en obras de infraestructura social básica.

Dichas fórmulas se encuentran detalladas en la evaluación en el capítulo específico sobre la metodología ya que es un desarrollo propio de TECSO considerando los diversos lineamientos y disposiciones normativas sobre la materia.

2. Principales Hallazgos de la evaluación

2.1 Describir los hallazgos más relevantes de la evaluación:

- Origen: Durante los últimos decenios se ha avanzado significativamente en el proceso de descentralización de recursos financieros, técnicos y económicos en pro del combate por disminuir las carencias de la población con problemas de pobreza extrema y rezago social. A partir de 1990 existieron grandes cambios en cuanto a los métodos aplicados por la federación para la asignación de recursos a los estados y municipios; siendo hasta 1997 bajo la reforma a la Ley de Coordinación Fiscal (LFC) y la creación del Ramo 33, donde dos de sus cinco fondos se destinaron al combate del rezago social y la pobreza extrema, entre ellos el FISM.

- Descripción de la Población: De acuerdo con las definiciones establecidas por CONEVAL en materia de pobreza, el 47% de la población del municipio de Comalcalco se encuentra dentro del umbral de pobreza moderada, 19% en pobreza extrema y tan sólo el 4.5% no son pobres ni vulnerables. Es decir 129,742 viven en pobreza y 181,967 con alguna carencia social, según estimaciones de CONEVAL, lo cual implica que el 92.7% de la población del municipio presenta al menos una carencia social. Las 117 localidades del municipio de Comalcalco consideradas en el IRS están clasificadas en los grados de rezago social, medio (3), bajo (44) y muy bajo (70).

- Inversión de los Recursos: En cuanto a la inversión en el año fiscal 2013 se ejerció el 97.7% de los poco más de 95.7 millones de recursos aprobados, a los cuales se agregaron poco más de 3.2 millones de pesos procedentes de remanentes del 2012; sumando un total de 99 millones de pesos aplicados en la realización de 58 obras, proyectos o servicios para beneficio de 3 localidades urbanas y 42 rurales. Los conceptos más favorecidos de inversión de los recursos del fondo en cuanto a monto y/o número obras fueron: la pavimentación de calles y la ampliación de la red eléctrica, pues en ellos se invirtió el 70% de los recursos del Fondo para la ejecución del 69% de las obras realizadas a su amparo en el 2013.

- Sobre el Destino Territorial: Los recursos del FISM-2013 es de destacar que si bien, el 44% de ellos se invirtió en las 22 localidades de grado de rezago social medio y bajo, la inversión per cápita en dichas comunidades alcanzó los 801 pesos, el doble de la aplicada en las 23 comunidades de muy bajo grado de rezago social. Lo anterior permite concluir que la focalización geográfica de los recursos del Fondo fue adecuada.

- Sobre la Inversión por Tipo de Obra: Los resultados de la evaluación indican que ésta no fue focalizada hacia las obras prioritarias vinculadas al rezago social, en virtud de que tanto en términos porcentuales como en su expresión per cápita, fue mucho menor la inversión prioritaria que la no prioritaria, incluso en ambos grupos de grados del rezago social en que

se clasifican las localidades de Comalcalco; baste mencionar que a nivel global la inversión dirigida a obras, proyectos o servicios prioritarios fue sólo del 30.9% en el año fiscal 2013 y en el per cápita fue 2.2 veces menor que en el de la inversión no prioritaria.

2.2 Señalar cuáles son las principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), de acuerdo con los temas del programa, estrategia o instituciones.

2.2.1 Fortalezas:

- Los recursos en su totalidad fueron en cumplimiento a lo dispuesto en la LCF, en su artículo 33.
- La focalización territorial fue significativamente superior en las localidades de mayor rezago social, siendo 2 veces mayor en las localidades prioritarias.
- En materia de obras en servicios básicos (electrificación y agua potable), la inversión fue alta, ya que poco más de 22% de los recursos del FISM se invirtieron en este ámbito.

2.2.2 Oportunidades:

- Las reformas a la LCF y el surgimiento de los Lineamientos Específicos para la Operación del FAIS, otorgan criterios precisos para reorientar los recursos hacia las obras vinculadas con el rezago social y la pobreza extrema, ello es una oportunidad para mejorar la focalización en materia de inversión en obras prioritarias dando cumplimiento al nuevo marco legal.
- La información disponible de INEGI como del propio CONEVAL señalan las principales carencias tanto por tipo como las zonas donde se concentran estas, por lo que, pueden ser instrumentos de gran utilidad para complementar los criterios de planeación y de selección de las obras.

2.2.3 Debilidades:

- La orientación de los recursos hacia las obras que tienen que ver con los factores de rezago social, fue limitada, incluso inferior a obras de urbanización (como calles y caminos).
- Se puede observar que no se invirtió en la carencias sociales de acuerdo a la magnitud de estas, invirtiendo más en obras como electricidad que sólo afecta al 1.1%, que en agua potable que afecta al 25.8%.

2.2.4 Amenazas:

- Los nuevos lineamientos del FAIS aplicables al año fiscal 2014, son un reto de reorganización de la inversión para el municipio ya que el 15.5% se invirtió en obras como calles, que para el año 2014 no deberá exceder el 15%.
- El método de selección de obras por petición de las comunidades puede entrar en conflicto con la nueva orientación hacia los factores de pobreza multidimensional expresada en los nuevos lineamientos, por lo que el Municipio deberá establecer estrategias para satisfacer los dos criterios de selección.
- La información utilizada por CONEVAL en su Informe Anual sobre la situación de la Pobreza y Rezago Social tiene año base 2010 en su mayoría, por lo que los datos pueden presentar dificultad para ubicar con precisión las localidades con rezago social y pobreza extrema en la magnitud actual, por lo que deben revisarse en campo antes de ser utilizadas.

3. Conclusiones y recomendaciones de la evaluación

3.1.1 Conclusiones

- Los recursos ejercidos por el FISM para el año fiscal 2013 cumplieron con las disposiciones normativas en materia de destino territorial y del tipo de obras permitidas según lo estipulado el artículo 33 de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF) vigente para ese año , por lo que podemos concluir en general que el destino de los recursos se dirigió hacia las obras y localidades que en su momento eran válidas orientándose a la atención de las carencias sociales y por lo tanto a algunos de los aspectos que forman parte de los factores de la pobreza.
- En materia de focalización territorial se puede concluir, que el Municipio invirtió con mayor intensidad en localidades con mayor rezago social, sin dejar de atender a todos los tipos de localidades pero, duplicando la inversión en localidades con mayor índice de rezago social, lo que permite concluir que fue una focalización territorial adecuada.

- En materia del destino de la inversión por tipo de obra, aunque la ley en ese momento no era limitativa a las obras que inciden directamente en los factores de rezago social y que por lo tanto era correcto normativamente invertir en cualquiera de los ocho tipos de obras señalados en el artículo 33 se analizó comparando la inversión en las obras asociadas a en los rezago social denominando las prioritarias de los otros tipos de obras que denomina la ley (no prioritarias), encontrando que no hubo criterios de focalización en esta materia por lo que la inversión no fue orientada en mayor medida hacia obras prioritarias sino por el contrario el monto fue mayor en aquellas tipos de obras asociadas más a la urbanización, incluso aun dentro de las obras prioritarias no se observa ningún criterios de priorización de acuerdo a la magnitud de la carencia por ejemplo:

Mientras la carencia de agua potable en el municipio, según los datos del censo de población 2010, se presentó en poco más de 12 mil viviendas, en electricidad únicamente 500 carecían de este servicio; valores que en números relativos representan el 26 y 1 por ciento respectivamente. Estas cifras contrastan severamente con los niveles de inversión realizados con el FISM-2013; mismos que fueron del orden de 8.4 millones en agua potable, frente a 13.5 millones de pesos ejercidos para la ampliación de la red eléctrica.

En términos generales la presente evaluación muestra resultados contrastantes, pues mientras los niveles de focalización territorial fueron adecuados toda vez que se direccionaron en mayor medida hacia localidades con mayores grados de rezago social, en el aspecto de direccionamiento de la inversión hacia obras o proyectos prioritarios es desafortunada; baste señalar que poco más de dos terceras partes de los recursos del FISM-2013 se aplicaron en la pavimentación de calles y en el mantenimiento de caminos rurales, frente a un 31% orientados a factores que pudiesen impactar en la reducción de la pobreza extrema en el municipio.

3.2 Describir las recomendaciones de acuerdo a su relevancia:

1.- Mantener el nivel de focalización de los recursos hacia las comunidades que presenten mayores niveles de rezago social como se ha venido haciendo, en tanto no se disponga de otra herramienta técnica o metodológica que permita direccionar con mayor precisión los recursos del FISM.

2.- Modificar la estrategia de priorización aplicada durante el 2013 en proyectos de inversión prioritarios, que hagan posible su focalización hacia infraestructura social básica que permita al municipio incidir de manera más contundente en el combate al rezago social y a la pobreza extrema.

3.- Adicionalmente no solo se debe priorizar el recurso hacia los servicios básicos, sino también considerar que existen proporciones de acuerdo a la magnitud de la carencia, así, se recomienda que se incremente la inversión en la principal carencia de servicios básicos según los datos disponibles, la cual es "agua potable".

4.- Continuar con el logro de acuerdos de inversión con otras dependencias estatales y federales, para que el municipio incremente la disponibilidad de recursos a invertir en obras, proyectos y servicios en pro del combate al rezago social y a la pobreza extrema.

5.- Desarrollar una estrategia que permita ubicar con la mayor precisión posible las zonas rurales y urbanas donde resida la población con pobreza extrema y mayor número de carencias sociales, para el mejor direccionamiento de los recursos del FISM.

4. Datos de la Instancia evaluadora

4.1 Nombre del coordinador de la evaluación: Lic. Víctor Manuel Fajardo Correa

4.2 Cargo: Director General

4.3 Institución a la que pertenece: Tecnología Social para el Desarrollo S.A. de C.V.

4.4 Principales colaboradores:

German Sandoval

José Miguel Yañez Reyes

4.5 Correo electrónico del coordinador de la evaluación: vif_tecso@hotmail.com ó página web
www.tecso.org.mx

4.6 Teléfono (con clave lada): 0155-54404180 y 55385077

5. Identificación del (los) programa(s)

5.1 Nombre del (los) programa(s) evaluado(s): Evaluación Específica del Destino y Uso de los Recursos del Fondo de Infraestructura Social Municipal para el año 2013. Comalcalco Tabasco.

5.2 Siglas: FISM

5.3 Ente público coordinador del (los) programa(s): COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DESARROLLO SOCIAL. (RAMO 33)

5.4 Poder público al que pertenece(n) el(los) programa(s):

Poder Ejecutivo Poder Legislativo Poder Judicial Ente Autónomo

5.5 Ámbito gubernamental al que pertenece(n) el(los) programa(s):

Federal Estatal Local

5.6 Nombre de la(s) unidad(es) administrativa(s) y de (los) titular(es) a cargo del (los) programa(s):

5.6.1 Nombre(s) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s):

COORDINACIÓN MUNICIPAL DE DESARROLLO SOCIAL. (RAMO 33)

5.6.2 Nombre(s) de (los) titular(es) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s) (nombre completo, correo electrónico y teléfono con clave lada):	
Nombre: Jorge Haddad Jimenez	Unidad administrativa: Coordinador
E-mail: Jorgehaddad@gmail.com	Teléfono: 9331140000 Ext. 147

6. Datos de Contratación de la Evaluación

6.1 Tipo de contratación:
6.1.1 Adjudicación Directa <input checked="" type="checkbox"/> 6.1.2 Invitación a tres <input type="checkbox"/> 6.1.3 Licitación Pública Nacional <input type="checkbox"/>
6.1.4 Licitación Pública Internacional <input type="checkbox"/> 6.1.5 Otro: (Señalar) <input type="checkbox"/>
6.2 Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación: Dirección de Administración.
6.3 Costo total de la evaluación: \$1,230,000.00 más IVA (Un millón doscientos treinta mil pesos), el cual incluye la evaluación específica del FISM para los años fiscales 2013 , 2014, 2015; la evaluación de Consistencia y resultados en materia de Diseño para los programas F008 Apoyo a la Vivienda para el año fiscal 2014, E002 Salvaguarda de la Integridad Física y Patrimonial de los habitantes para el año 2014; K005. Urbanización para el año 2015 y la Evaluación Específica de la pertinencia de los Indicadores de los programas presupuestales de los Servicios Públicos Municipales.
6.4 Fuente de Financiamiento : Participaciones

7. Difusión de la evaluación

7.1 Difusión en internet de la evaluación: http://www.comalcalco.gob.mx/
7.2 Difusión en internet del formato: http://www.comalcalco.gob.mx/